

Доклад о правоприменительной практике министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Новосибирской области за 2022 год

1. Нормативное правовое регулирование при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Новосибирской области (далее – региональный контроль).

В соответствии с Положением о министерстве транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 19.10.2015 № 382-п, министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее – министерство) осуществляет региональный контроль.

Доклад о правоприменительной практике при осуществлении регионального контроля за 2022 год, подготовлен министерством на основании части 1 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пункта 16 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 13.12.2021 № 519-п «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Новосибирской области».

Региональный государственный контроль осуществляется министерством на основании следующих нормативных правовых актов:

Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ);

Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ);

Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля

(надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление от 10.03.2022 № 336);

Постановления Правительства Новосибирской области от 13.12.2021 № 519 - п «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Новосибирской области» (далее – Положение № 519-п).

Предметом регионального государственного контроля является соблюдение обязательных требований в отношении регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Новосибирской области, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте, в области организации регулярных перевозок.

Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля, содержатся в следующих нормативных правовых актах:

Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Объектами регионального государственного контроля является деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования к осуществлению регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящиеся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте, в области организации регулярных перевозок.

Региональный государственный контроль осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- документальной проверки;
- выездной проверки;
- выездного обследования.

2. Анализ текущего состояния осуществления регионального контроля

Региональный контроль в соответствии со статьей 80 Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» введен с 01.07.2021 и осуществляется в соответствии с Положением № 519-п, на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Пунктом 12 Положения № 519-п, предусмотрено, что при осуществлении регионального контроля плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

В связи с ограничениями, установленными Постановлением от 10.03.2022 № 336, а также отсутствием оснований для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, министерством не проводились в 2022 году внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, дела об административных правонарушениях не возбуждались.

Действия (бездействия) лиц, наделенных полномочиями по осуществлению регионального контроля, не обжаловались.

Основной ориентир при осуществлении министерством регионального государственного контроля в 2022 году был направлен на профилактику нарушений обязательных требований.

В соответствии с положением министерство уполномочено проводить следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Так, в 2022 году министерством при осуществлении регионального государственного контроля были проведены следующие профилактические мероприятия: информирование, обобщение правоприменительной практики и консультирование.

Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемым лицам не объявлялись ввиду отсутствия оснований для их объявления.

Обязательные профилактические визиты не проводились по причине отсутствия контролируемых лиц, приступивших к осуществлению деятельности в дорожной сфере в течение одного года, предшествующего проведению обязательного визита, а также по причине отсутствия объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска причинения вреда (ущерба) (положением предусмотрено отнесение объектов регионального государственного контроля к категориям высокого, среднего и низкого риска).

По итогам обобщения правоприменительной практики министерством ежегодно в установленные сроки готовится доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики министерства.

Консультирование контролируемых лиц в 2022 году осуществлялось должностными лицами министерства в устной форме по телефону по следующим вопросам:

- применение обязательных требований, содержание и последствия их изменения;
- необходимые организационные и (или) технические мероприятия, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения новых обязательных требований;
- особенности осуществления регионального государственного контроля.

Письменных обращений контролируемых лиц о необходимости проведения консультирования в письменной форме в министерство не поступало. Консультирование контролируемых лиц посредством видео-конференц-связи или на личном приеме у должностного лица, в том числе в ходе осуществления публичного мероприятия, не проводилось по причине отсутствия поступления таких обращений контролируемых лиц.

3. Типичные нарушения обязательных требований, причины, способствующие возникновению указанных нарушений:

Нарушение схемы движения транспортных средств выполняющих перевозки по маршрутам регулярных перевозок приводит к нарушению обязательного требования к максимально допустимому соотношению между количеством рейсов, не выполненных в течение одного квартала, и количеством рейсов, предусмотренных для выполнения в течение данного квартала, установленным расписанием, составляющего 3%, установленного подпунктом 2 пункта 3 Требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам на территории Новосибирской области, утвержденных постановлением Правительства Новосибирской области от 25.12.2018 № 548-п.

4. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле (при наличии):

1) В соответствии с частью 1 статьи 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ установлено, что профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Проведение профилактической беседы по месту осуществления деятельности в случае значительной территориальной удаленности места осуществления деятельности контролируемого лица относительно места расположения контрольного (надзорного) органу, является достаточно дорогостоящим и ресурсозатратным способом проведения профилактического мероприятия.

С целью определения в положении о виде контроля наиболее эффективной формы проведения профилактического визита, предлагаем внести в Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ следующие изменения:

в части 7 статьи 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ слова «Порядок и сроки проведения» заменить словами «Порядок, сроки и форму проведения».

2) Статья 56 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ определяет виды контрольных (надзорных) мероприятий проводимые с взаимодействием с контролируемым лицом и без взаимодействия с контролируемым лицом.

В соответствии с частью 2 статьи 87 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ установлена необходимость оформления результата контрольного

(надзорного) мероприятия, предусматривающее взаимодействие с контролируемым лицом, путем составления акта контрольного (надзорного) мероприятия (далее – акт).

Необходимость оформления результата контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом путем составления акта, в соответствии со статьей 87 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, отсутствует.

Однако, в соответствии с частью 2 статьи 88 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, в случае проведения контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом, для ознакомления с результатами контрольного (надзорного) мероприятия, контрольный (надзорный) орган направляет акт контролируемому лицу в установленном порядке.

Таким образом, требование части 2 статьи 88 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, по причине отсутствия акта контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом, является невыполнимым.

Поскольку контрольное (надзорное) мероприятие без взаимодействия проводится на основании задания, в соответствии с частью 2 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, существует необходимость в составлении акта по окончании проведения указанного мероприятия.

Кроме того, учитывая то, что проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, на основании заданий, возможно в большом количестве, ознакомление контролируемого лица с актом контрольного (надзорного) мероприятия по результатам которого не выявлены нарушения обязательных требований считаем не целесообразным.

На основании изложенного, предлагаем внести в Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ следующие изменения:

в части 2 статьи 87 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ слова «предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом» исключить;

в части 2 статьи 88 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ слова «либо контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом» исключить;

статью 88 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ дополнить частью 2.1 следующего содержания: «В случае проведения контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом, по результатам которого выявлены нарушения обязательных требований, контрольный (надзорный) орган направляет акт контролируемому лицу в порядке, установленном статьей 21 настоящего Федерального закона.».