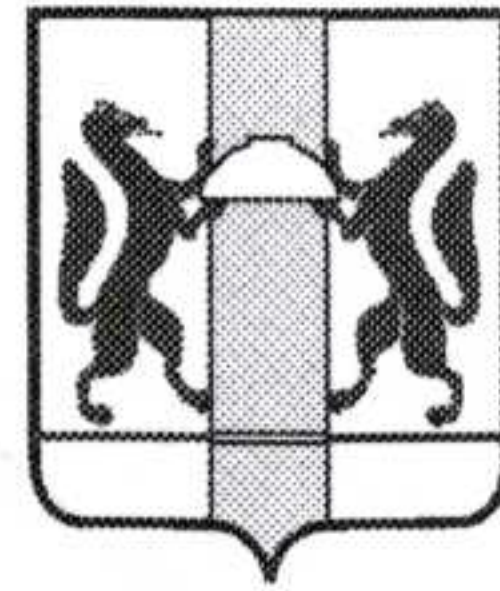




**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**
(Минтранс Новосибирской области)

ПРИКАЗ

14.05.2021

№ 91

г. Новосибирск

Об утверждении обзора правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области по итогам 2020 года

В соответствии с распоряжением Губернатора Новосибирской области от 07.11.2016 № 192-р «Об организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Новосибирской области» и на основании протокола заседания постоянной рабочей группы для координации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области по итогам 2020 года (далее – Обзор практики).

2. Консультанту-юристу Сокол Л.Г. в срок до 15.05.2020 года организовать размещение на официальном сайте министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Обзора практики.

3. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Министр

А.В. Костылевский

УТВЕРЖДЕН
приказом Минтранса
Новосибирской области
от 14.05.2021 № 91

**Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности
министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области
по итогам 2020 года**

Согласно постановлению Правительства Новосибирской области от 19.10.2015 № 382-п «Об утверждении Положения о министерстве транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области» министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее - Министерство) осуществляло в 2020 году:

I) региональный государственный контроль за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси, и региональный государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг при осуществлении регионального государственного контроля за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области;

II) региональный государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на территории Новосибирской области.

I) В отношении регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси, и региональный государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг при осуществлении регионального государственного контроля за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области

В 2020 году Министерством плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились в связи с тем, что подконтрольные субъекты относятся к субъектам малого и среднего предпринимательства, которые в соответствии со статьей 26.2 Федерального закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» были освобождены от плановых проверок.

Типичными нарушениями в сфере деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси является:

1) выпуск на линию автотранспортных средств без проведения предрейсового контроля технического состояния транспортных средств и допуск водителей на линию без прохождения предрейсового медицинского осмотра;

2) отсутствие на транспортном средстве, используемом для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа, цветографической схемы легкового такси и (или) опознавательного фонаря на крыше указанного транспортного средства.

Причинами выявленных нарушений является неинформированность субъектов контрольно-надзорной деятельности о необходимости соблюдения обязательных требований при осуществлении данной деятельности.

В целях недопущения первого типичного нарушения необходимо субъекту данной деятельности соблюсти требования к юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющим деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, предусмотренные статьей 20 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»:

1. Обеспечивать техническое обслуживание и ремонт легковых такси;
2. Проводить контроль технического состояния легковых такси перед выездом на линию.

Для подтверждения выполнения данных требований необходимо в соответствии с приказом Минтранса РФ от 08.08.2018 № 296 «Об утверждении Порядка организации и проведения предрейсового или предсменного контроля технического состояния транспортных средств» должен вестись учет прохождения контроля. Журнал регистрации результатов контроля технического состояния транспортных средств (далее – журнал) должен содержать следующие реквизиты:

- 1) наименование марки, модели транспортного средства;
- 2) государственный регистрационный знак транспортного средства;
- 3) фамилию, имя, отчество (при наличии) водителя транспортного средства;
- 4) фамилию, имя, отчество (при наличии) контролера, проводившего контроль;
- 5) дату, время проведения контроля;
- 6) показания одометра (полные километры пробега) при проведении контроля;
- 7) отметку о прохождении контроля;
- 8) подпись контролера, проводившего контроль.

Журнал ведется на бумажном носителе, страницы которого должны быть прошнурованы, пронумерованы, и (или) на электронном носителе. При ведении журнала в электронной форме предусматривается обязательная возможность распечатки страниц журнала.

3. Обеспечивать прохождение водителями легковых такси предрейсового медицинского осмотра

Для подтверждения выполнения данных требований необходимо в соответствии с приказом Минздрава РФ от 15.12.2014 № 835-н «Об утверждении Порядка проведения предсменных, предрейсовых и послесменных и послерейсовых медицинских осмотров» субъекту необходимо организовать проведение данных медицинских осмотров своими силами (необходимо принять на работу медицинского работника и получить соответствующую медицинскую лицензию или заключить договор об оказании данных услуг с лицензированной медицинской организацией). Также необходимо будет вести соответствующий журнал проведения осмотров и подтверждать отсутствие заболеваний, препятствующих выходу водителей в рейс (ведет сам субъект данной деятельности, если принимает медицинского работника на работу или ведет организация, фактически оказывающая услугу по проведению медицинских осмотров).

В целях недопущения второго типичного нарушения необходимо обеспечить транспортные средства, используемые в качестве такси, отличительными признаками такси, которые предусмотрены пунктами 115-117 постановления Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112 «Об утверждении правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»:

«115. Легковое такси оборудуется опознавательным фонарем оранжевого цвета, который устанавливается на крыше транспортного средства и включается при готовности легкового такси к перевозке пассажиров и багажа.

116. На кузов легкового такси наносится цветографическая схема, представляющая собой композицию из квадратов контрастного цвета, расположенных в шахматном порядке.

117. На передней панели легкового такси справа от водителя размещается следующая информация:

- а) полное или краткое наименование фрахтовщика;
- б) условия оплаты за пользование легковым такси;
- в) визитная карточка водителя с фотографией;
- г) наименование, адрес и контактные телефоны органа, обеспечивающего контроль за осуществлением перевозок пассажиров и багажа.».

Также пунктом 118 указано, что «Легковое такси, следующее к месту постоянной стоянки, оборудуется табличкой с надписью «В парк», которая размещается в верхней части лобового стекла. Высота указанной таблички не должна превышать 140 мм.».

Если транспортное средство не используется в качестве такси, то полученное разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси должно быть сдано в Минтранс Новосибирской области.

Анализ судебной практики Верховного Суда РФ и Федерального суда Западно-Сибирского округа (кассационная инстанция арбитражных судов) показал, что для отзыва выданного разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси по основаниям, предусмотренным пунктами 1 и 2 части 14 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ, необходимо соблюдение последовательности действий: в случае выявления нарушения выдается предписание, в случае неисполнения предписания разрешение приостанавливается, в случае неустранения нарушений в течение срока действия решения о приостановлении разрешения орган обращается в суд с заявлением об аннулировании разрешения. Нарушение срока устранения нарушений не является основанием для аннулирования выданного разрешения.

Судебная практика Московского округа в отношении аннулирования (отзыва) разрешения на осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси показала, что в суд с заявлением об отзыве разрешения может обратиться только тот орган, который выдал разрешение.

Согласно судебной практике Верховного суда РФ:

- соблюдение правил использования легкового такси, установленных Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации, не поставлено в зависимость от фактического осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа, и должно соблюдаться в любом случае;

- административный орган, осуществляющий государственный контроль имеет право арестовать и переместить транспортное средство на специализированную стоянку и изъять свидетельство о регистрации транспортного средства в соответствии с частью 1 статьи 27.10 КоАП, что отвечает целям статьи 27.1 КоАП. При этом, транспортное средство, используемое для осуществления перевозок пассажиров и багажа с нарушением требований по наличию путевого листа с отметками прохождения водителем медицинского осмотра и технического осмотра транспортного средства является орудием совершения административного правонарушения.

В 2020 году было обжаловано решений (постановлений) должностных лиц Минтранса Новосибирской области не было.

Обжаловано решений, действий (бездействия) Минтранса Новосибирской области и его должностных лиц, осуществляющих контрольную деятельность во внесудебном порядке в 2020 году не осуществлялось.

Предписания об устранении допущенных нарушений и предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований не выдавались.

В 2020 году были проведены профилактические мероприятия согласно утвержденного Плана.

Руководство по соблюдению обязательных требований размещено на сайте Минтранса Новосибирской области в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» на странице соответствующего вида государственного надзора.

Проведен мониторинг перечней нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора. Изменений перечня не осуществлялось.

В целях доведения до субъектов контрольной деятельности обязательных требований в связи с пандемией коронавируса проводились публичные мероприятия в форме анкетирования и публичных обсуждений на сайте Минтранса Новосибирской области.

На сайте размещались сведения о наиболее часто встречающихся нарушениях обязательных требований;

был подготовлен и размещен на сайте доклад об осуществлении регионального государственного надзора за 2020 год;

был подготовлен и размещен в публичном доступе на сайте обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности за 2019 год, содержащий результаты контрольно-надзорной деятельности, наиболее типичные нарушения;

проведены публичные обсуждения результатов правоприменительной практики за 2019 года, результатов осуществления контрольных мероприятий за 3 и 4 кварталы 2020 года (октябрь и декабрь) осуществления регионального государственного надзора на территории Новосибирской области. Доклады и информация о результатах их проведения размещена на сайте Минтранса Новосибирской области.

II. В отношении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на территории Новосибирской области.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода» региональный государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения входит в перечень видов государственного контроля (надзора), который осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

В соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 06.08.2019 № 300-п «Об определении критериев отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска при организации регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Новосибирской области» были определены критерии отнесения деятельности субъектов регионального надзора к категориям риска.

На 2020 год плановые проверки были спланированы с учетом риск-ориентированного подхода.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 «О особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» проверка 1 субъекта во 2 квартале 2020 года была исключена из плана проверок.

В 3 квартале 2020 года была проведена 1 плановая выездная проверка юридического лица.

По результатам проведенной проверки было выявлено 5 нарушений обязательных требований нормативных правовых актов, подлежащих выполнению, в том числе гарантийных обязательств.

В целях недопущения типичного нарушения поднадзорным субъектам обязательных требований при проведении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту необходимо соблюдать нормы, предусмотренные действующим законодательством:

- ГОСТ 32945-2014 «Межгосударственный стандарт. Дороги автомобильные общего пользования. Знаки дорожные. Технические требования» - требования к установке дорожных знаков;

- ГОСТ 32948-2014 «Межгосударственный стандарт. Дороги автомобильные общего пользования. Опоры дорожных знаков. Технические требования» - требования к установке опоры дорожных знаков;

- ГОСТ 32947-2014 «Межгосударственный стандарт. Дороги автомобильные общего пользования. Опоры стационарного электрического освещения. Технические требования» - требования к установке и производству опор стационарного электрического освещения;

- ГОСТ 33062-2014 «Межгосударственный стандарт. Дороги автомобильные общего пользования. Требования к размещению объектов дорожного и придорожного сервиса» - где и как должны размещаться объекты дорожного и придорожного сервиса;

- ГОСТ 33128-2014 «Межгосударственный стандарт. Дороги автомобильные общего пользования. Ограждения дорожные. Технические требования» - как должны выглядеть и как устанавливаться дорожные (вдоль автомобильных дорог) ограждения;

- ГОСТ 33151-2014 «Межгосударственный стандарт. Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Технические требования. Правила применения» - устанавливает технические требования и правила применения элементов обустройства автомобильных дорог общего пользования: технические средства для информирования, зрительного ориентирования участников дорожного движения и регулирования движения; островки направляющие; островки безопасности; световозвращатели дорожные; столбики сигнальные дорожные; тумба дорожная; неровность искусственная сборная; полосы шумовые и т.д.;

- ГОСТ 32843-2014 «Межгосударственный стандарт. Дороги автомобильные общего пользования. Столбики сигнальные дорожные. Технические требования» - как должны выглядеть и как устанавливаться столбики сигнальные вдоль автомобильных дорог;

- ГОСТ 32866-2014 «Межгосударственный стандарт. Дороги автомобильные общего пользования. Световозвращатели дорожные. Технические требования» - как должны выглядеть и как устанавливаться световозвращатели вдоль автомобильных дорог;

- ГОСТ 32871-2014 «Межгосударственный стандарт. Дороги автомобильные общего пользования. Трубы дорожные водопропускные. Технические требования» - какие должны быть и как устанавливаться трубы водопропускные на автомобильных дорогах;

- ГОСТ 32955-2014 «Межгосударственный стандарт. Дороги автомобильные общего пользования. Лотки дорожные водоотводные. Технические требования»;

- ГОСТ 32961-2014 «Межгосударственный стандарт. Дороги автомобильные общего пользования. Камни бортовые. Технические требования» - какие должны быть и как устанавливаться должны бортовые камни вдоль автомобильных дорог (тротуаров);

- ГОСТ Р 50597-2017 «Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля» - требования к параметрам и характеристикам эксплуатационного состояния (транспортно-эксплуатационным показателям) автомобильных дорог общего пользования, допустимого по условиям обеспечения безопасности дорожного движения, методам их контроля, а также предельные сроки приведения эксплуатационного состояния дорог и улиц в соответствие его требованиям;

- Технический регламент Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» - устанавливает минимально необходимые требования безопасности к автомобильным дорогам и процессам их проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и эксплуатации, а также формы и порядок оценки соответствия этим требованиям.

Имеется судебная практика привлечения юридических лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог только федерального значения.

Государственный надзор в отношении федеральных автомобильных дорог осуществляет Ространснадзор, который согласно Кодексу об административных правонарушениях (далее – КоАП) имеет право проводить проверки, выдавать предписания и привлекать к административной ответственности по статьям 12.34 (Несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений) и 14.43 (Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции

иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов) КоАП.

Также в судебной практике имеются материалы о применении административной ответственности или гражданской ответственности в отношении отсутствия ограждения мест производства подрядных работ при капитальном ремонте и ремонте автомобильных дорог и дорожных сооружений на них (их участков).

В отношении гражданской ответственности имеется достаточно большой объем рассматриваемых дел судами общей юрисдикции Новосибирской области о возмещении причиненного ущерба в результате дорожно-транспортного происшествия, произошедшего по вине подрядной организации, которая при начале производства работ на автомобильных дорогах (особенно при завозе строительных материалов) несвоевременно устанавливает ограждающие устройства и дорожные знаки, предусмотренные к установке до начала производства дорожно-строительных работ.

В отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения по статье 12.34 КоАП (Несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений) к административной ответственности имеет право привлекать только органы Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД РФ.

В 2020 году решения, действия (бездействие) должностных лиц Минтранса Новосибирской области не обжаловались.

Обжалований решений, действий (бездействия) Минтранса Новосибирской области и его должностных лиц, осуществляющих контрольную деятельность во внесудебном порядке в 2020 году не осуществлялось.

В 2020 году было выдано 1 предписание. По результатам проведенной проверки исполнения предписания – все нарушения были устранены.

В 2020 году были проведены профилактические мероприятия согласно утвержденного Плана.

Руководство по соблюдению обязательных требований размещено на сайте Минтранса Новосибирской области в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» на странице соответствующего вида государственного надзора.

В целях доведения до субъектов надзорной деятельности обязательных требований проводились публичные мероприятия в форме анкетирования на сайте Минтранса Новосибирской области и видеоконференции/

На сайте размещались сведения о наиболее часто встречающихся нарушениях обязательных требований;

был подготовлен и размещен на сайте доклад об осуществлении регионального государственного надзора за 2020 год;

был подготовлен и размещен в публичном доступе на сайте обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности за 2019 год, содержащий результаты контрольно-надзорной деятельности, наиболее типичные нарушения;

проведены публичные обсуждения результатов правоприменительной практики, результатов осуществления контрольных мероприятий за 3 и 4 кварталы 2020 года (октябрь и декабрь) осуществления регионального государственного надзора на территории Новосибирской области.

Доклады и информация о результатах проведения анкетирования и видеоконференции размещена на сайте Минтранса Новосибирской области.