Программа профилактических мероприятий,

направленных на предупреждение нарушения обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере дорожного хозяйства и перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области

I. Общие положения

Настоящая Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере дорожного хозяйства и перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области (далее - Программа), разработана в целях организации проведения министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее – Министерство) профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, определения видов и форм профилактических мероприятий и целевых показателей результативности профилактических мероприятий при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере дорожного хозяйства и перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области.

Виды регионального государственного надзора и контроля

На основании пункта 1 Положения, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 19.10.2015 № 382-п «Об утверждении Положения о министерстве транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области», Министерство осуществляет 4 вида регионального государственного надзора и контроля:

- контроль за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси;

- надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на территории Новосибирской области;

- контроль в области организации дорожного движения;

- контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг при осуществлении регионального государственного контроля за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области.

В отношении регионального государственного контроля в области организации дорожного движения – в связи с отсутствием порядка осуществления контроля данный вид контроля будет осуществляться с 2020 года.

В отношении регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг при осуществлении регионального государственного контроля за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области – данный вид контроля (надзора) осуществляется вместе с проведением регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований, предусмотренных [частями 1.4](consultantplus://offline/ref=F2B4E79122E8C4864265745230F04E83528CD525FADAF93AD09ACCF27B6D3D180148F8DFF10F6378F90762B5A876FF991B94B7CA58A19FF4L3L6J) и [16 статьи 9](consultantplus://offline/ref=F2B4E79122E8C4864265745230F04E83528CD525FADAF93AD09ACCF27B6D3D180148F8DFF10F637CFD0762B5A876FF991B94B7CA58A19FF4L3L6J) Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

В отношении регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси ˗ плановые контрольно-надзорные мероприятия Минтрансом Новосибирской области не проводились в связи с исключением прокуратурой Новосибирской области из плана проверок в связи с тем, что все субъекты госконтроля, имеющие разрешения об осуществлении деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, относятся к индивидуальным предпринимателям или к субъектам малого бизнеса. Данным категориям в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (статья 26.2) предоставлены каникулы при осуществлении государственного контроля и надзора до конца 2020 года (плановые проверки в план не включаются).

В 2019 году проведены 2 внеплановых проверки, по выявленным административным правонарушениям в ходе проверок было вынесено три постановления о привлечении юридических лиц к административной ответственности в виде уплаты административных штрафов, а также в ряде случаев выданы предписания об устранении выявленных недостатков, которые были устранены в установленные предписаниями сроки.

Также в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей получивших в установленном порядке разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, а также на трудоустроенных водителей легкового такси Минтрансом Новосибирской области рассмотрено 3 административных материала по статье 11.14.1 КоАП РФ «Нарушение правил перевозок пассажиров и багажа легковым такси» по которым вынесено 3 постановления о назначении административных штрафов.

Типичными нарушениями в данной области является:

1) отсутствие на автомобиле, используемом в качестве легкового такси, на кузове (боковых поверхностях кузова) цветографической схемы, представляющей собой композицию из квадратов контрастного цвета, расположенных в шахматном порядке;

2) отсутствие на автомобиле, используемом в качестве легковое такси, на крыше опознавательного фонаря оранжевого цвета;

3) необеспечение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, получающими разрешение (отсутствие путевого листа или отсутствие соответствующей отметки в нем):

˗ проведение контроля технического состояния легковых такси перед выездом на линию;

˗ прохождение водителями легковых такси предрейсового медицинского осмотра.

Для предотвращения указанных нарушений на сайте Министерства размещены общие требования к лицам, желающим осуществлять данную деятельность, а также требования к автомобилям, используемым в качестве легкового такси утвержденные приказом Министерства от 28.09.2017 № 144 «Об утверждении Перечней актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках проведения регионального государственного контроля и надзора министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области».

На 31 декабря 2019 года в Новосибирской области 3121 действующих разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

В отношении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на территории Новосибирской области - в 2019 году Министерством проверки не проводились в связи с исключением прокуратурой Новосибирской области из плана проверок в связи с тем, что все субъекты госконтроля, имеющие разрешения об осуществлении деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, относятся к индивидуальным предпринимателям или к субъектам малого бизнеса. Данным категориям в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (статья 26.2) предоставлены каникулы при осуществлении государственного контроля и надзора до конца 2020 года (плановые проверки в план не включаются).

В целях профилактики нарушений на сайте Министерства размещены общие требования к осуществлению подрядных работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог, утвержденные приказом Министерства от 28.09.2017 № 144 «Об утверждении Перечней актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках проведения регионального государственного контроля и надзора министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области».

Цели и задачи профилактических мероприятий

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

повышение прозрачности регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства в сфере дорожного хозяйства и перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области и обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг в сфере такси;

предупреждение нарушения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере дорожного хозяйства и перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области, установленных норм и правил, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

формирование единого перечня обязательных требований законодательства в сфере дорожного хозяйства и перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства в сфере дорожного хозяйства и перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области, определение способов устранения и снижения рисков их возникновения.

II. План мероприятий по профилактике нарушений

на 2020 год

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид мероприятия | Форма мероприятия | Сроки исполнения | Структурные подразделения, ответственные за реализацию мероприятия |
| 1 | Размещение информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте | Размещение перечня и текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства в сфере дорожного хозяйства и перевозки пассажиров и багажа легковым такси , оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) | В течение 2020 года по мере опубликования нормативных правовых актов | Управление дорожного комплекса, Управление организации пассажирских перевозок |
| Размещение сведений о результатах проведения контрольных (надзорных) мероприятий | Ежеквартально до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом | Управление дорожного комплекса, Управление организации пассажирских перевозок |
| Размещение сведений о наиболее часто встречающихся правонарушениях обязательных требований законодательства в сфере дорожного хозяйства и перевозки пассажиров и багажа легковым такси с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями) в целях недопущения таких нарушений | Один раз в полгода | Управление дорожного комплекса, Управление организации пассажирских перевозок |
| 2 | Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) по соблюдению обязательных требований законодательства в сфере дорожного хозяйства и перевозки пассажиров и багажа легковым такси и размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений | Подготовка доклада Министерства об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в 2019 году и размещение его на официальном сайте Министерства | До 1 февраля 2020 года | Управление дорожного комплекса, Управление организации пассажирских перевозок, |
| Анализ и обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) по соблюдению обязательных требований законодательства за 2019 год и размещение на официальном сайте Министерства | До 31 мая 2020 года | Консультант по правовым вопросам |
| 3  4 | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю и надзору  Выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю и надзору | Проведение публичных мероприятий по информированию, включая размещение необходимой информации на официальном сайте в сети «Интернет», проведение семинаров, публичных обсуждений и иных мероприятий  Выдача письменных предупреждений юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований | По мере необходимости или в соответствии с утвержденным планом проведения публичных мероприятий  В случае получения сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях | Управление дорожного комплекса, Управление организации пассажирских перевозок  Управление дорожного комплекса,  Управление организации пассажирских перевозок |

Отчетные показатели результативности

профилактических мероприятий на 2020 год

В целях оценки выполненных профилактических мероприятий установлен следующий показатель результативности и эффективности:

- количество проведенных профилактических мероприятий, ед.