Приложение № 4

к приказу министерства транспорта

и дорожного хозяйства

Новосибирской области

от «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_

**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом на территории**

**Новосибирской области на 2023 год**

**I. Общие положения**

Программа профилактики разработана министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее – министерство) в соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2017 № 442-ФЗ «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 442-ФЗ), статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Законом Новосибирской области от 05.05.2016 № 55-ОЗ «Об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области» и на основании постановления Правительства Новосибирской области от 19.10.2015 № 382-п «Об утверждении Положения о министерстве транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области».

Программа профилактики направлена на информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом в Новосибирской области (далее – федеральный государственный контроль (надзор) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими эксплуатацию подвижного состава внеуличного транспорта и объектов инфраструктуры внеуличного транспорта (далее - контролируемые лица), обязательных требований, предусмотренных правилами технической эксплуатации внеуличного транспорта и правилами пользования внеуличным транспортом, утвержденными Правительством Новосибирской области в соответствии с Федеральным законом № 442-ФЗ (далее - обязательные требования) федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется в форме плановых и внеплановых проверок, а также профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований.

Контролируемыми лицами, в рамках федерального государственного контроля (надзора), на территории Новосибирской области является муниципальное унитарное предприятие города Новосибирска «Новосибирский метрополитен».

Объектами федерального государственного контроля (надзора) являются:

а) в рамках пункта 1 части 1 статьи 16 Федерального закона № 248-ФЗ -деятельность по эксплуатации внеуличного транспорта;

б) в рамках пункта 3 части 1 статьи 16 Федерального закона № 248-ФЗ: объекты инфраструктуры внеуличного транспорта;

подвижной состав внеуличного транспорта.

Ответственным исполнителем за реализацию профилактических мероприятий программы профилактики является консультант отдела развития транспорта и инфраструктуры министерства.

Ответственным исполнителем за размещение информации на сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» является консультант отдела развития транспорта и инфраструктуры министерства.

**II. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора), описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики**

В соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ в срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля направляют проекты ежегодных планов проведения плановых проверок в органы прокуратуры.

В соответствии с пунктом 16 постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1003 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом» (далее также – Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) и с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения контролируемым лицом обязательных требований муниципальное унитарное предприятие города Новосибирска «Новосибирский метрополитен» относится к следующей группе тяжести: - группы тяжести «А» и «Б» (группа «А» - перевозка пассажиров и провоз ручной клади на метрополитене и подвижной состав внеуличного транспорта, группа «Б» - станции внеуличного транспорта).

В 2020, 2021 и 2022 годах случаев причинения контролируемым лицом вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и коллекциям, включенным в состав национального библиотечного фонда, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации последствий причинения такого вреда не выявлено.

Информация о вступившем в законную силу в течение 5 предшествующих календарных лет обвинительного приговора суда с назначением наказания работнику контролируемого лица (или решения (постановления) о назначении административного наказания контролируемому лицу или работнику контролируемого лица) за нарушение обязательных требований также отсутствует.

В соответствии с пунктом 20 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) муниципальное предприятие «Новосибирский метрополитен» относится к группе вероятности «3» - низкий риск.

Учитывая, что деятельность контролируемого лица относится к низкому риску и в соответствии с пунктом 22 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в отношении муниципального унитарного предприятия «Новосибирский метрополитен», отнесенного к категории низкого риска причинения вреда (ущерба), плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

**III. Цели и задачи реализации Программы профилактики**

Целями реализации Программы профилактики является повышение уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение их правовой грамотности, формирование ответственного отношения к обеспечению соблюдения обязательных требований и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, в том числе:

1) предупреждение нарушений контролируемым лицом обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);

2) предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

3) повышение прозрачности деятельности министерства при осуществлении федерального государственного контроля (надзора);

4) формирование моделей социально-ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

5) создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Для достижения поставленных целей Программы профилактики необходимо решение следующих задач:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

3) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;

4) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области федерального государственного контроля (надзора), в том числе путем разъяснения контролируемому лицу обязательных требований;

5) мотивация контрольного лица к добросовестному поведению и, как следствие, снижение вреда, причиняемого охраняемым законом ценностям;

6) оценка состояния подконтрольной среды и особенностей контролируемого лица;

7) проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей контролируемого лица;

8) сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;

9) повышение квалификации сотрудников министерства, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора);

10) создание системы взаимодействия между контролируемым лицом и министерством, обеспечивающей наиболее полное информирование контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований и проводимой министерством профилактической работы, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий (внедрение интерактивных сервисов);

11) автоматизация системы профилактики.

Ожидаемые конечные результаты реализации программы:

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- развитие системы профилактических мероприятий;

- внедрение различных способов профилактики;

- разработка и внедрение технологий профилактической работы;

- разработка образцов эффективного, законопослушного поведения контрольного лица;

- обеспечение квалифицированной профилактической работы;

- повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности;

- уменьшение административной нагрузки на контролируемое лицо;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемого лица;

- обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемого лица;

- мотивация контролируемого лица к добросовестному поведению.

**IV. Перечень профилактических мероприятий,**

**сроки(периодичность) их проведения**

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре), при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) проводятся следующие профилактические мероприятия:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения;

г) консультирование;

д) обязательный профилактический визит.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид мероприятия | Форма мероприятия | | Срок (периодичность) проведения |
| 1 | Информирование | Размещение на официальном сайте министерства перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля, а также:  1) текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля;  2) сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;  3) перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;  4) утвержденных проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования;  5) руководств по соблюдению обязательных требований;  6) перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;  7) перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;  8) программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;  9) исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться министерством у контролируемого лица;  10) сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;  11) сведений о применении министерством мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;  12) сведений о порядке досудебного обжалования решений министерством, действий (бездействия) его должностных лиц;  13) докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики министерства;  14) докладов о государственном контроле;  15) информации о способах и процедуре самообследования (при ее наличии), в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, иинформацию о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируемыми лицами | | В течение года |
| 2 | Обобщение и анализ право-применительной практики за 2022 год | 1. Утверждение приказом министерства доклада о правоприменительной практике.  2. Размещение доклада о правоприменительной практике на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до 3 рабочих дней со дня утверждения доклада. | | не позднее 30 августа 2023 года |
| 3 | Объявление предостережения | Направление предостережений в письменном виде контролируемому лицу | | При наличии поступивших сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований |
| 4 | Консультирование | 1. Консультации по телефону, на личном приеме, по вопросам: наличие и содержание обязательных требований; периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий; выполнения предписания, выданного по итогам контрольного мероприятия  2. Консультации в письменной форме по вопросу выполнения предписаний, выданных по итогам контрольного мероприятия | В рамках текущей работы, в том числе при проведении контрольных (надзорных) мероприятий | |
| 5 | Обязательный профилактический визит | Проведение профилактических визитов в форме:  1) профилактических бесед по месту осуществления деятельности министерства;  2) профилактических бесед путем использования видео-конференц-связи, по вопросам:  предъявляемых обязательных требований;  рекомендуемых способах снижения категории риска: о видах, содержании, интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий. | | при присвоении высокого и среднего рисков причинения вреда (ущерба) |

**V. Показатели результативности и эффективности**

**Программы профилактики**

В целях оценки результативности Программы профилактики используются следующие количественные показатели и показатели качества:

- количество проведенных профилактических мероприятий (целевой показатель - 100%);

количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (целевой показатель - 100%);

- информированность подконтрольных субъектов о содержании обязательных требований (целевой показатель - 100%);

- информированность контрольных лиц о порядке осуществления федерального государственного контроля (надзора), правах контролируемых лиц при проведении контрольных мероприятий (целевой показатель – 100%).