# Проект Программы

#  профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом на территории Новосибирской области на 2022 год

# I. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

**1.1. Вид осуществляемого государственного контроля (надзора).**

На основании статьи 6 Федерального закона от 29.12.2017 № 442-ФЗ «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», части 2 статьи 3 Закона Новосибирской области от 05.05.2016 № 55-ОЗ «Об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области», пункта 1 Положения, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 19.10.2015 № 382-п «Об утверждении Положения о министерстве транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области», в декабре 2019 года на министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее - министерство) возложены полномочия по осуществлению федерального государственного контроля за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом на территории Новосибирской области.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1897 утверждено Положение о федеральном государственном контроле за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом.

Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом на территории Новосибирской области (далее - Программа), разработана в целях организации проведения министерством профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, определения видов и форм профилактических мероприятий и целевых показателей результативности профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля федерального государственного контроля за внеуличным транспортом на территории Новосибирской области (далее – федеральный государственный контроль).

Предметом федерального государственного контроля является оценка соблюдения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющими эксплуатацию подвижного состава внеуличного транспорта и объектов инфраструктуры внеуличного транспорта, обязательных требований, предусмотренных правилами технической эксплуатации внеуличного транспорта и правилами пользования внеуличным транспортом, утвержденными постановлениями Правительства Новосибирской области.

**1.2. Подконтрольные субъекты**

На территории Новосибирской области в настоящее время действует только 1 вид внеуличного транспорта – Новосибирский метрополитен. Соответственно подконтрольным субъектом в настоящее время является только 1 – МУП города Новосибирска «Новосибирский метрополитен».

**1.3. Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля**

Обязательные требования содержатся в нормативных правовых актах Новосибирской области, перечень которых утвержден приказом Минтранса Новосибирской области от 26.06.2020 № 102 «Об утверждении Перечней актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по федеральному государственному контролю за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом на территории Новосибирской области».

Обязательные требования установлены в постановлении Правительства Новосибирской области от 28.10.2019 № 417-п «Об утверждении Правил технической эксплуатации Новосибирского метрополитена», где указаны четкие правила технической эксплуатации подвижного состава и организации маневровой работы, функционирования объектов инфраструктуры Новосибирского метрополитена, и постановлении Правительства Новосибирской области от 17.09.2019 № 374-п «Об утверждении Правил пользования Новосибирским метрополитеном», где установлены четкие правила пользования пассажирами метрополитеном.

Перечень обязательных требований размещен на сайте министерства в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» на странице http://mintrans.
nso.ru/page/3193.

Наиболее значимым риском для охраняемых законом ценностей (жизни, здоровью и имуществу личности, имуществу юридических лиц) является возможное несоблюдение перевозчиками, осуществляющими перевозку пассажиров внеуличным транспортом, пассажирами внеуличного транспорта, норм, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, при технической эксплуатации внеуличного транспорта, пользовании внеуличным транспортом, которое привело (может привести) к причинению вреда.

**1.4. Данные о проведенных министерством мероприятиях в рамках осуществления федерального государственного контроля**

В 2020 году плановые проверки в отношении Новосибирского метрополитена не проводились, так как Положение о федеральном контроле было утверждено только 27 декабря 2019 года, а план проверки на 2020 год был сформирован по состоянию на 1 сентября 2019 года.

Внеплановые проверки также не проводились в связи с отсутствием оснований, указанных в Федеральном законе Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

**1.5. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) анализ и оценка причиненного ущерба**

Ввиду отсутствия практики проведения плановых и внеплановых проверок в рамках осуществления федерального государственного контроля на сегодняшний день не представляется возможным достоверно и в полном объеме провести анализ и оценку рисков причинения вреда в сфере внеуличного транспорта на территории Новосибирской области.

**II. Цели и задачи профилактической работы**

Деятельность по перевозке пассажиров и провоза ручной клади Новосибирским метрополитеном связана, прежде всего, с управлением транспортными средствами, которые в соответствии с действующим законодательством являются источником повышенной опасности.

Именно данный факт является основанием установления правил пользования Новосибирским метрополитеном и правил технической эксплуатации Новосибирского метрополитена.

Определенная настоящей программой система мер предусматривает изменение формы воздействия на подконтрольный субъект с уклоном на профилактическую. В результате реализации программы ожидается повышение уровня информированности подконтрольного субъекта по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение их правовой грамотности, формирование ответственного отношения к обеспечению соблюдения обязательных требований и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда в сфере внеуличного транспорта на территории Новосибирской области.

**Целями реализации настоящей программы профилактических мероприятий**, являются:

1) повышение прозрачности федерального государственного контроля за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом на территории Новосибирской области;

2) предотвращение риска причинения вреда охраняемым законом ценностям в подконтрольной сфере внеуличного транспорта на территории Новосибирской области;

3) предупреждение нарушения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере внеуличного транспорта на территории Новосибирской области, установленных норм и правил, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям.

**Для достижения поставленных целей настоящей программы профилактических мероприятий**, необходимо решение следующих задач:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда и нарушению обязательных требований законодательства в сфере внеуличного транспорта на территории Новосибирской области, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда в сфере внеуличного транспорта на территории Новосибирской области и нарушению обязательных требований;

3) формирование единого перечня обязательных требований законодательства в сфере внеуличного транспорта на территории Новосибирской области у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

4) проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольного субъекта;

5) сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;

6) повышение квалификации сотрудников министерства, уполномоченных на осуществление федерального государственного надзора;

7) создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

Достижение целей предполагается путем достижения задач, отражающих установленные полномочия министерства по осуществлению федерального государственного контроля за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом на территории Новосибирской области.

Программа профилактических мероприятий состоит из двух этапов:

- краткосрочный период – 2021 год;

- долгосрочный период – последующие два года – 2022 – 2023 годы.

Краткосрочный период реализации программы профилактики мероприятий (2021 год):

- функционирование каналов «обратной связи» с подконтрольным субъектом для получения первичной информации по вопросам применения обязательных требований и осуществления процедур контроля (надзора);

- оптимизация процессов взаимодействия министерства с подконтрольным субъектом.

Долгосрочный период реализации программы профилактики мероприятий (2022-2023 годы):

- проведение оценки влияния профилактических мероприятий на результативность и эффективность осуществления контрольно-надзорной деятельности;

- осуществление механизмов самообследования и непрерывного совершенствования профилактической деятельности.

**Эффективность реализации задач программы профилактики мероприятий** отражается в достижении следующего показателя ожидаемых результатов реализации программы профилактики мероприятий:

1) снижение рисков причинения вреда в сфере внеуличного транспорта на территории Новосибирской области;

2) развитие системы профилактических мероприятий;

3) внедрение различных способов профилактики;

4) разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри министерство;

5) разработка образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольного субъекта;

6) обеспечение квалифицированной профилактической работы;

7) повышение прозрачности федерального государственного контроля за внеуличным транспортом на территории Новосибирской области;

8) уменьшение административной нагрузки на подконтрольный субъект;

9) повышение уровня правовой грамотности подконтрольного субъекта;

10) обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольного субъекта;

11) мотивация подконтрольного субъекта к добросовестному поведению.

**Условия досрочного прекращения реализации программы профилактики мероприятий:**

- достижение показателя среднего количества выявленных нарушений обязательных требований при проведении надзорных мероприятий в отчетном году, рассчитанного как отношение количества выявленных нарушений к количеству проведенных проверок, равного нулю.

# Ш. Перечень программных мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом на территории Новосибирской области

# План - график профилактических мероприятий на 2021 год

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Сроки исполнения | Место реализации | Структурные подразделения, ответственные за реализацию мероприятий |
| Размещение информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте министерства |
| 1 | Размещение перечня и текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства в сфере внеуличного транспорта, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля | в течение 2021 года по мере опубликования нормативных правовых актов | г. Новосибирск, Красный проспект, 18  | отдел развития транспорта и инфраструктуры |
| 2 | Размещение сведений о результатах проведения контрольных мероприятий | Ежеквартально до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом | г. Новосибирск, Красный проспект, 18 | отдел развития транспорта и инфраструктуры |
| 3 | Размещение сведений о наиболее часто встречающихся правонарушениях обязательных требований законодательства в сфере внеуличного транспорта с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями) в целях недопущения таких нарушений | 1 раз в год | г. Новосибирск, Красный проспект, 18 | отдел развития транспорта и инфраструктуры |
| Обобщение практики осуществления федерального государственного контроля по соблюдению обязательных требований законодательства в сфере внеуличного транспорта и размещение на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений |
| 4 | Подготовка доклада министерства об осуществлении федерального государственного контроля в 2020 году и размещение его на официальном сайте министерства  | ежегодно | г. Новосибирск, Красный проспект, 18 | отдел развития транспорта и инфраструктуры |
| 5 | Анализ и обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) по соблюдению обязательных требований законодательства за 2020 год и размещение на официальном сайте министерства | До 31 мая 2021 года | г. Новосибирск, Красный проспект, 18 | консультант по правовым вопросам |
| Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю |
| 6 | Проведение публичных мероприятий по информированию, включая размещение необходимой информации на официальном сайте в сети «Интернет», проведение семинаров, публичных обсуждений и иных мероприятий | в соответствии с утвержденным планом проведения публичных мероприятий | г. Новосибирск, Красный проспект, 18 | отдел развития транспорта и инфраструктуры |
| Выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю |
| 7 | Выдача письменных предупреждений юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований | в случае получения сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях | г. Новосибирск, Красный проспект, 18 | отдел развития транспорта и инфраструктуры |

План мероприятий по профилактике нарушений на плановый период 2022 - 2023 годов

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Сроки исполнения | Место реализации | Структурные подразделения, ответственные за реализацию мероприятий |
| Размещение информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте министерства |
| 1 | Размещение перечня и текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства в сфере внеуличного транспорта, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля | в течение 2022 -2023 годов по мере опубликования нормативных правовых актов | г. Новосибирск, Красный проспект, 18  | отдел развития транспорта и инфраструктуры |
| 2 | Размещение сведений о результатах проведения контрольных мероприятий | Ежеквартально до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом | г. Новосибирск, Красный проспект, 18 | отдел развития транспорта и инфраструктуры |
| 3 | Размещение сведений о наиболее часто встречающихся правонарушениях обязательных требований законодательства в сфере внеуличного транспорта с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями) в целях недопущения таких нарушений | 1 раз в год | г. Новосибирск, Красный проспект, 18 | отдел развития транспорта и инфраструктуры |
| Обобщение практики осуществления федерального государственного контроля по соблюдению обязательных требований законодательства в сфере внеуличного транспорта и размещение на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений |
| 4 | Подготовка доклада министерства об осуществлении федерального государственного контроля в 2021 году и размещение его на официальном сайте министерства  | до 01.02.2022-2023 гг. | г. Новосибирск, Красный проспект, 18 | отдел развития транспорта и инфраструктуры |
| 5 | Анализ и обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) по соблюдению обязательных требований законодательства за 2020 год и размещение на официальном сайте министерства | до 31.05.2022-2023 гг. | г. Новосибирск, Красный проспект, 18 | консультант по правовым вопросам |
| Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю |
| 6 | Проведение публичных мероприятий по информированию, включая размещение необходимой информации на официальном сайте в сети «Интернет», проведение семинаров, публичных обсуждений и иных мероприятий | в соответствии с утвержденным планом проведения публичных мероприятий | г. Новосибирск, Красный проспект, 18 | отдел развития транспорта и инфраструктуры |
| Выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю |
| 7 | Выдача письменных предупреждений юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований | в случае получения сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях | г. Новосибирск, Красный проспект, 18 | отдел развития транспорта и инфраструктуры |

(*В данном разделе приводится перечень мероприятий (собственно профилактические и вспомогательные мероприятия), которые надлежит реализовать. При делении программы на подпрограммы каждая из них включает в себя соответствующие разделы. для решения задач и достижения целей программы, а также указывается информация о необходимых для реализации каждого мероприятия ресурсах и сроках.*)