

Утвержден
Общественным Советом при
Минтрансе Новосибирской области

**ДОКЛАД ОБ АНТИМОНОПОЛЬНОМ КОМПЛАЕНСЕ
МИНИСТЕРСТВА ТРАНСПОРТА И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2023 ГОД**

1. На основании распоряжения Губернатора Новосибирской области от 26.12.2018 № 268-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области» в Новосибирской области создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области.

Приказом министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее – Минтранс Новосибирской области) от 14.05.2019 года № 76 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области» в Минтрансе Новосибирской области организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Этим же приказом утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и создано уполномоченное подразделение, связанное с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса.

В состав уполномоченного подразделения вошли: заместитель министра, начальник отдела правового, организационного и кадрового обеспечения и консультант по кадровой работе.

2. Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности антимонопольного комплаенса, является Общественный совет при Минтрансе Новосибирской области.

3. Приказом Минтранса Новосибирской области от 14.05.2019 года № 75 утверждены ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса для министерства.

4. В целях оценки рисков нарушения Минтрансом Новосибирской области антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением был проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Для проведения оценки рисков и создания карты рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением были проанализированы:

- Положение о министерстве, утвержденном постановлением Правительства Новосибирской области от 19.10.2015 № 382-п;

- информация о нарушениях антимонопольного законодательства, которые были допущены Минтрансом Новосибирской области за 2022 год;

- информация, полученная в результате анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Минтранса Новосибирской области;

- информация, полученная в результате мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства.

5. В результате проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2023 году была утверждена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Минтранса Новосибирской области в новой редакции.

В Карте рисков были утверждены 8 рисков нарушений антимонопольного законодательства:

- с уровнем риска «Высокий» - 3 риска нарушений – при проведении конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам; проведения закупок для государственных нужд; подписание соглашений с хозяйствующими субъектами;

- с уровнем риска «Существенный» - 3 риска нарушений – принятие решений по пресечению нарушений обязательных требований и привлечение нарушителей к ответственности за нарушения; распределение бюджетных ассигнований и субсидий; предоставление государственных услуг;

- с уровнем риска «Незначительный» - 1 риск нарушения – разработка проектов НПА, регламентирующих деятельность хозяйствующих субъектов;

- с уровнем риска «Низкий» - 1 риск нарушения – установление, изменение и отмена межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок.

Изменения в Карту рисков и План мероприятий по снижению рисков, установленных в Карте рисков, по результатам работы министерства за 2023 год не требуется.

В соответствии с Положением о министерстве, утвержденном постановлением Правительства Новосибирской области от 19.10.2015 № 382-п, Минтранс Новосибирской области принимает нормативные правовые акты в сфере дорожного хозяйства и транспорта, действующие на территории Новосибирской области.

В целях совершенствования нормотворческой деятельности Минтранс Новосибирской области проводятся правовая и антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов и действующих нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления и исключения случаев нарушения положений актов законодательства Российской Федерации, выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение.

В 2023 году не было выявлено проектов, содержащих коррупциогенные факторы и выявлено 3 проекта содержащие правовые неопределенности, которые были устранены исполнителями до подписания нпа.

В результате анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Минтранса Новосибирской области внесены предложения по внесению изменений в 6 действующих нормативных правовых акта Новосибирской области, 1 нормативный правовой акт подлежит признанию утратившим силу. Также необходимо разработать 2 нормативных правовых акта в части пассажирских перевозок. На 1 февраля 2024 года в 2 нормативных правовых акта внесены изменения, остальные нормативные правовые акты разрабатываются.

6. На основании утвержденной Карты рисков нарушения антимонопольного законодательства по согласованию с коллегиальным органом в 2023 году утвержден План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Исполнение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Минтранса Новосибирской области, указанных в Плате, проводилось в течение 2023 года постоянно.

Критерии и порядок проведения конкурсов на право выдачи свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по маршрутам регулярного сообщения по нерегулируемым тарифам и аукционов по определению специализированных организаций по перемещению, хранению и возврату задержанных транспортных средств определены в постановлении Правительства Новосибирской области от 20.07.2015 № 266-п «О Порядке определения специализированных организаций, осуществляющих перемещение на специализированную стоянку, хранение и возврат задержанных транспортных средств на территории Новосибирской области» и приказе Минтранса Новосибирской области от 06.10.2016 № 189 «Об утверждении Порядка проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Новосибирской области».

Данные нормативные правовые акты при их принятии и внесении изменений проходили правовую и антикоррупционную экспертизу, а также оценку регулирующего воздействия.

В 2023 году было проведено 9 конкурсов на право выдачи свидетельство об осуществлении регулярных перевозок по маршрутам регулярного сообщения по нерегулируемым тарифам и 1 аукциона по определению специализированных организаций по перемещению, хранению и возврату задержанных транспортных средств. Перед проведением конкурсов и аукциона проводилась правовая и антикоррупционная экспертиза конкурсной и аукционной документации, коррупционных факторов и нарушений правового характера выявлено не было.

На основании норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Минтрансом Новосибирской области заключено 292 государственных контрактов по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок (через уполномоченную организацию – ГКУ НСО «УКСиС»).

В 2023 году 2 сотрудника Минтранса Новосибирской области, отвечающих за формирование предмета закупок, начальной максимальной цены контракта, исполнения контрактов, правовую работу прошли повышение квалификации по вопросам осуществления государственных закупок.

При заключении соглашений о предоставлении субсидий из бюджета Новосибирской области проводится правовая и антикоррупционная экспертиза типовых проектов соглашений. Типовая форма соглашений о предоставлении субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям утверждена нормативным правовым актом министерства финансов и налоговой политики НСО.

В связи с изменением федерального законодательства в сфере осуществления государственного и муниципального контроля и надзора – изменения внесены в Федеральный закон от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» - Минтрансом Новосибирской области были разработаны изменения в Положения об осуществлении контрольных функций министерства. В настоящее время проекты изменений находятся на согласовании в Минюсте НСО.

Порядки предоставления субсидий и бюджетных ассигнований прописаны в государственных программах (нормативных правовых актах), которые проходят оценку регулирующего воздействия. В 2023 году были приняты 9 изменений в государственные программы Новосибирской области.

С 1 сентября 2023 году вступил в силу Федеральный закон от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», который поменял порядок выдачи разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

1. Помимо юридических лиц и индивидуальных предпринимателей разрешение на такси могут также получить физические лица, имеющие статус самозанятых.

2. Ранее разрешение выдавалось на каждое транспортное средство – теперь разрешение выдается юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю или физическому лицу.

3. До подачи заявления на выдачу разрешения необходимо подать заявление на регистрацию транспортного средства в качестве такси, данная регистрация является одним из условий получения разрешения.

4. Разрешение выдается в электронном виде и может быть распечатано перевозчиком самостоятельно в личном кабинете.

5. Плата за предоставление разрешения не берется – бесплатно.

6. Урегулированы вопросы с понятием службы заказа легкового такси – организации, работающие в данном качестве должны быть зарегистрированы в соответствующем реестре.

На основании данного Федерального закона министерством проведена работа по внесению изменений в законодательство Новосибирской области (закон Новосибирской области от 05.05.2016 № 55-ОЗ «Об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения на территории Новосибирской области»; разработан Порядок предоставления,

аннулирования и приостановления разрешений - Постановление Правительства Новосибирской области от 12.12.2023 № 586-п «О Порядке предоставления, приостановления, аннулирования и возобновления действия разрешений на перевозку пассажиров и багажа легковым такси на территории Новосибирской области и установлении срока предоставления разрешения», принят административный регламент оказания данной государственной услуги).

При разработке нормативных правовых актов Минтранс Новосибирской области проводится анализ правоприменительной практики в соответствующей сфере деятельности, правовая и антикоррупционная экспертиза проектов, проекты направляются для экспертизы в прокуратуру Новосибирской области, размещаются для независимой экспертизы на сайте «Электронная демократия НСО». Также в отношении проектов нормативных правовых актов, затрагивающих интересы предпринимательской деятельности, проводится оценка регулирующего воздействия. В 2023 году было принято 45 приказов Минтранса Новосибирской области – нормативных правовых акта; подготовлено 5 изменений в законы Новосибирской области; 85 проектов нормативных правовых актов Правительства Новосибирской области и Губернатора Новосибирской области.

Постоянно проводится разъяснительная работа с сотрудниками Министерства о необходимости соблюдения норм действующего законодательства о защите конкуренции.

В 2023 году с вновь принятыми сотрудниками проведен вводный (первичный) инструктаж по антимонопольному законодательству Российской Федерации и антимонопольному комплаенсу для работников Минтранса Новосибирской области.

7. Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для Минтранса Новосибирской области являются следующие показатели.

1) Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Минтранса Новосибирской области (по сравнению с 2017 годом) – в 2023 году нарушений антимонопольного законодательства Минтранс Новосибирской области не было выявлено.

2) Доля проектов нормативных правовых актов Минтранса Новосибирской области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – 1%.

3) Доля нормативных правовых актов Минтранса Новосибирской области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – 0%.

4) Доля сотрудников Минтранса Новосибирской области, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу – 15%.

Министр транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области

А.В. Костылевский