



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

(Минтранс Новосибирской области)

ПРИКАЗ

25.06.2019

№ 93

г. Новосибирск

Об утверждении обзора правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области по итогам 2018 года

В соответствии с распоряжением Губернатора Новосибирской области от 07.11.2016 № 192-р «Об организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Новосибирской области» и на основании протокола заседания постоянной рабочей группы для координации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области по итогам 2018 года (далее – Обзор практики).

2. Консультанту-юристу Сокол Л.Г. в срок до 30.06.2018 года организовать размещение на официальном сайте министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Обзора практики.

3. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Министр

А.В. Костылевский

УТВЕРЖДЕН
приказом Минтранса
Новосибирской области
от 25.06.2019 № 93

**Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности
министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области
по итогам 2018 года**

Согласно постановлению Правительства Новосибирской области от 19.10.2015 № 382-п «Об утверждении Положения о министерстве транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области» министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области (далее - Министерство) осуществляло в 2018 году:

1) региональный государственный контроль за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси;

2) региональный государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на территории Новосибирской области.

1. В отношении регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси - в 2018 году Министерством плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились в связи с тем, что подконтрольные субъекты относятся к субъектам малого и среднего предпринимательства, которые в соответствии со статьей 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» были освобождены от плановых проверок.

Оснований для проведения внеплановых проверок не возникало.

В тоже время по материалам, поступившим из контролирующих органов Министерством привлечено к административной ответственности 5 физических лиц и индивидуальных предпринимателей.

По результатам привлечения к административной ответственности в судебном порядке были оспорены 2 постановления о привлечении к административной ответственности. По результатам рассмотрения в суде в отношении индивидуального предпринимателя постановление о привлечении к административной ответственности было признано законным (снижен размер штрафа), в отношении физического лица-водителя протокол о привлечении к административной ответственности и постановление о назначении наказания были признаны недействительными в связи с тем, что в материалах дела была слабая доказательная база. Административное правонарушение было установлено органами ГИБДД по Новосибирской области, факт перевозки пассажиров в транспортном средстве, используемом в качестве такси, доказательствами не подтвержден.

Анализ судебной практики Верховного Суда РФ и Федерального суда Западно-Сибирского округа (кассационная инстанция арбитражных судов) показал, что для отзыва выданного разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси по основаниям, предусмотренным пунктами 1 и 2 части 14 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ, необходимо соблюдение последовательности действий: в случае выявления нарушения выдается предписание, в случае неисполнения предписания разрешение приостанавливается, в случае неустранения нарушений в течение срока действия решения о приостановлении разрешения орган обращается в суд с заявлением об аннулировании разрешения.

Судебная практика Московского округа в отношении аннулирования (отзыва) разрешения на осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси показала, что в суд с заявлением об отзыве разрешения может обратиться только тот орган, который выдал разрешение.

Типичными нарушениями в сфере деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси является:

1) отсутствие в салоне легкового такси информации, предусмотренной Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

2) отсутствие на транспортном средстве, используемом для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа, цветографической схемы легкового такси и (или) опознавательного фонаря на крыше указанного транспортного средства.

Для предотвращения указанных нарушений на сайте Министерства размещены общие требования к лицам, желающим осуществлять данную деятельность, а также требования к автомобилям, используемым в качестве легкового такси утвержденные приказом Министерства от 28.09.2017 № 144 «Об утверждении Перечней актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках проведения регионального государственного контроля и надзора министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области» (с изменениями от 25.04.2019 года).

В настоящее время существует ряд проблемных вопросов связанных с действиями нелегальных перевозчиков осуществляющих свою деятельность в

сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси. Решение этих вопросов напрямую связано с необходимостью совершенствования действующего законодательства.

В действующем Федеральном законе от 21.03.2011г. № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» статью 9 необходимо дополнить пунктом, предусматривающим наличие специальных разрешений в части деятельности служб заказа легкового такси. Выдачу специальных разрешений, требуется возложить на уполномоченные исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Также необходимо обязать руководителей службы заказа легкового такси в процессе осуществления своей деятельности соблюдать требования по передаче заказов только индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, имеющим разрешение на перевозку пассажиров и багажа легковым такси.

Кроме того, необходимо внести изменения в Кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ «Об административных правонарушениях»:

- дополнить статьями, предусматривающими административную ответственность лиц, оказывающих диспетчерские услуги заказа легкового такси без соответствующих разрешений, выдачу которых осуществляют исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Также необходимо предусмотреть ответственность руководителей и работников диспетчерских служб заказа легкового такси, за передачу заказов перевозки пассажиров и багажа легковым такси лицам, не имеющим соответствующего разрешения на деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории субъекта Российской Федерации;

- предусмотреть внесение дополнений в части, касающейся административной ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за несвоевременное аннулирование разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси. Аннулирование разрешений необходимо производить в установленные законом сроки в случаях снятия с себя статуса юридического лица или индивидуального предпринимателя в уполномоченный орган государственной власти субъектов Российской Федерации, ранее их выдавший;

- предусмотреть в части 3 статьи 11.14.1 КоАП в санкции в качестве субъектов – индивидуальных предпринимателей.

Это обусловлено следующим - в части 3 статьи 11.14.1 в санкции статьи указаны субъекты, привлекаемые к административной ответственности: водитель, должностное лицо и юридическое лицо. Согласно части 1 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси могут получить юридические лица и индивидуальные предприниматели. Соответственно субъектами административного правонарушения могут быть юридические лица, должностные лица юридических лиц, водители легкового такси и индивидуальные предприниматели.

Однако, исходя из части 3 статьи 11.14.1, индивидуальные предприниматели не указаны как субъекты административной ответственности.

Согласно судебной практики нет единого подхода к решению данного вопроса – в одних субъектах РФ индивидуальных предпринимателей привлекают к административной ответственности как юридических лиц на сумму 30 000 рублей, в других субъектах РФ (и в Новосибирской области) – как должностных лиц на сумму 10 000 рублей.

В настоящее время на рассмотрении Государственной думы РФ находятся ряд законопроектов, ранее получивших положительные отзывы Законодательного Собрания Новосибирской области, о внесении вышеуказанных изменений в Федеральный закон от 21.03.2011г. № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. В отношении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на территории Новосибирской области - в 2018 году Министерством было проведено 4 плановые документарные и выездные проверки юридических лиц.

По результатам проведенных проверок нарушений действующего законодательства не выявлено.

В целях предотвращения нарушений в сфере деятельности по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на сайте Министерства размещены общие требования к осуществлению подрядных работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог, утвержденные приказом Министерства от 28.09.2017 № 144 «Об утверждении Перечней актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках проведения регионального государственного контроля и надзора министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области».

Анализ практики применения пункта 1 статьи 12 Федерального закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» показал, что в рамках осуществления полномочий по государственному надзору в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения у Министерства отсутствуют полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях в случае выявления нарушений действующего законодательства.

Соответственно Министерство в случае выявления нарушений действующего законодательства в области соблюдения временного ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам и (или) транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог имеет право только выдавать предписания в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Данные предписания выдаются руководителям, и копия направляется в адрес владельца автомобильной дороги Государственное казенное учреждение Новосибирской области «Территориальное

управление автомобильных дорог» для контроля исполнения и применения (при необходимости) гражданской ответственности, предусмотренной государственным контрактом.

Протокол об административных правонарушениях может составляться только в случае невыполнения в срок выданного предписания по статье 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Существует судебная практика привлечения юридических лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог только федерального значения.

Государственный надзор в отношении федеральных автомобильных дорог осуществляет Ространснадзор, который согласно Кодексу об административных правонарушениях (далее – КоАП) имеет право проводить проверки, выдавать предписания и привлекать к административной ответственности по статьям 12.34 (Несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений) и 14.43 (Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов) КоАП.

В отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения по статье 12.34 КоАП к административной ответственности имеет право привлекать только органы Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД РФ.

По статье 14.43 КоАП к административной ответственности могут быть привлечены виновные только в отношении автомобильных дорог федерального значения, так как Ространснадзор осуществляет контроль только в отношении этих дорог.

В связи с этим вопрос применения последствий выявления нарушений при выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения остается открытым.